

Концепция программы “Глобальное образование для Россиян”

Министерство Экономического Развития РФ

АННОТАЦИЯ

В рамках Программы предполагается отправить в 2012-2025 г.г. на обучение в магистратуру и аспирантуру ведущих зарубежных университетов за счет средств федерального бюджета и частных спонсоров 100 тысяч российских студентов с их последующим трудоустройством в российских научных образовательных центрах, на государственной службе или в компаниях с государственным участием.

Участвовать в программе сможет любой гражданин России, самостоятельно поступивший в один из ведущих зарубежных университетов. Отбор участников Программы будет проходить по тестам, аналогичным тестам GRE/GMAT и проводимых независимыми международными операторами.

Финансирование осуществляется через взносы бюджета РФ и частных спонсоров в специальный Фонд. Участнику программы оплачивается обучение, проживание, транспортные расходы, расходы на учебные материалы, медицинская страховка.

С участником программы заключается договор, по которому тот обязуется вернуться в Россию после окончания обучения и проработать на позиции, предложенной Фондом в течение трех лет, после чего договор считается исполненным. В случае отказа вернуться в Россию или отказа работать по предложенной должности, участник возмещает средства потраченные Фондом в рамках договора. Обеспечением по договору является поручительство.

Обоснование актуальности программы и ее соответствия приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹ определила в качестве стратегической цели развития страны достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.

Ключевым объектом конкуренции в XXI веке становятся идеи и люди, способные генерировать эти идеи и реализовывать их на практике. При этом в условиях обостряющейся конкуренции необходимо быть не только высококвалифицированным специалистом, но и «глобальным» специалистом, на своем личном опыте убедившимся в достоинствах и недостатках различных экономических и социальных систем и моделей, имеющим разветвленную сеть личных контактов в странах-конкурентах.

Именно по этой причине в развитых странах Европы и США на государственном уровне реализуются программы обучения граждан в зарубежных высших учебных заведениях. Самым масштабным проектом является анонсированная в США инициатива «100 000 Strong»², предоставляющая американским студентам возможность учебы в университетах Китая.

Развивающиеся страны, такие как Китай³, Турция⁴, Индия⁵, Бразилия⁶, Казахстан⁷ активно реализуют государственные программы обучения своих студентов в лучших зарубежных университетах с последующим трудоустройством выпускников программы в органах государственной власти, высших учебных заведениях и ведущих отечественных компаниях. В

¹ утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

² http://www.state.gov/p/eap/regional/100000_strong/index.htm

³ <http://en.csc.edu.cn/Chuguo/>

⁴ <http://www.tubitak.gov.tr/sid/550/pid/547/index.htm>

⁵ <http://tinyurl.com/3nrjeun>

⁶ <http://fomentonacional.cnpq.br/dmfomento/home/fmtmenu.jsp?op=2>

⁷ <http://bolashak.kz/ru>

частности, в Казахстане в рамках государственной стипендиальной программы «Болашак» в зарубежные высшие учебные заведения ежегодно направляется до 3 тыс. человек, Бразилия в рамках целевой образовательной программы направила на обучение за рубежом в 2010 году 10 тыс. своих сограждан.

Мировой опыт показывает, что подготовка государственных служащих высшего уровня в ведущих зарубежных высших учебных заведениях являлась одним из центральных элементов большинства успешных модернизационных стратегий. В частности, дипломы зарубежных университетов имеют 20 из 21 члена кабинета министров Сингапура; в Китае 14% министров, 9% членов ЦК КПК, 9 из 10 наиболее влиятельных отечественных экономистов получили образование в зарубежных университетах.

В России на федеральном уровне с 1993 года предпринимались многократные попытки стимулирования академической мобильности, в том числе посредством поддержки обучения российских студентов, аспирантов и преподавателей и научных сотрудников в ведущих зарубежных научно-образовательных центрах⁸, однако системная работа по подготовке следующего поколения высококвалифицированных кадров в лучших зарубежных университетах не ведется. Как следствие, эффективность принятых на федеральном уровне образовательных программ по этому направлению остается низкой:

⁸ Приказом Госкомвуза Российской Федерации от 4 июля 1996 г. № 1169 утверждена научная программа «Создание и развитие международной инфраструктуры с целью представления достижений российских вузов в европейских научных программах» ("Содействие");

Федеральным законом от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» высшим учебным заведениям предоставлено право участвовать в международном сотрудничестве Российской Федерации в области высшего и послевузовского профессионального образования;

Приказом Минобразования России от 06.09.1999 г. № 254 утверждена программа мероприятий по созданию сети региональных и межвузовских центров международного сотрудничества и академической мобильности;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 г. № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования» установлено, что ежегодно до 300 российских специалистов могут быть командированы за счет ассигнований из федерального бюджета в зарубежные образовательные учреждения для преподавательской работы;

Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.09.1993 г. № 613-рп утверждено Положение о стипендиях Президента Российской Федерации для ежегодного обучения за рубежом 40 студентов и 60 аспирантов

- ▣ согласно индексу уровня образования Программы Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Россия занимает 71 место, отставая от США и Китая на 58 и 47 позиций соответственно;
- ▣ по индексу цитируемости публикаций ученых Россия находится на 14-м месте, рядом с Нидерландами, Бразилией и Индией
- ▣ по данным Президиума РАН, вклад России в мировую науку составляет 2%, при этом ежегодно количество исследований уменьшается на 2,2%;
- ▣ в России только 2 высших учебных заведения входят в список 200 ведущих университетов мира, занимая 155 и 165 места соответственно;
- ▣ в государственном аппарате нет ни одного обладателя зарубежной степени PhD в сфере экономики;
- ▣ лишь 3 из 1228 высших российских чиновников имеют диплом зарубежного университета.

В настоящее время в России существует очевидная потребность в государственной программе, нацеленной на создание кадрового резерва активных молодых специалистов, получивших образование в лучших зарубежных университетах, которые обеспечат сокращение отставания России в науке и повышение качества работы государственного аппарата.

Цели, задачи и мероприятия Программы. Принципы формирования и реализации Программы

Целью долгосрочной целевой программы «Глобальное образование для граждан Российской Федерации на 2012-2025 годы» (далее - Программа) является удовлетворение потребностей инновационного развития российской экономики в высококвалифицированных специалистах, обладающих знаниями, навыками и опытом мирового уровня, необходимыми для профессиональной деятельности в условиях глобальной конкурентной среды, в том числе, в сфере науки, образования, высоких технологий, государственного управления и бизнеса.

Достижение поставленной цели предлагается обеспечить посредством выполнения следующих задач:

- обеспечение возможности получения образования в ведущих зарубежных университетах любому гражданину Российской Федерации вне зависимости от его имущественного положения и места проживания;
- привлечение на государственную службу, в высшие учебные заведения, отраслевые и академические научные и исследовательские институты, компании с государственным участием высококвалифицированных специалистов, получивших образование в ведущих зарубежных научных образовательных центрах.

Выполнение задач Программы обеспечивается следующими мероприятиями:

- финансирование за счет средств федерального бюджета обучения граждан Российской Федерации – участников Программы в магистратурах зарубежных университетов;
- финансирование за счет средств федерального бюджета обучения граждан Российской Федерации – участников Программы в аспирантурах зарубежных университетов;
- трудоустройство граждан Российской Федерации – выпускников Программы на государственную службу, в высшие учебные заведения, отраслевые и академические научные и исследовательские институты, компании с государственным участием.

Основные принципы формирования и реализации Программы:

недискриминационность – открытость программы для российских граждан вне зависимости от их материального положения и социального статуса;

конкуренентность – в целях стимулирования конкуренции между участниками и привлечения наиболее перспективных специалистов вне зависимости от места их предшествующей учебы или работы, право на участие в Программе получают претенденты, имеющие наиболее высокие результаты образовательных тестов и принятые для обучения в зарубежные университеты, занимающие наиболее высокие позиции в международных рейтингах;

использование передовых мировых практик – Программа разработана на основе опыта успешно модернизирующихся и развитых стран, реализовавших аналогичные программы.

Управление Программой

Органами управления и исполнения Программы будут являться:

- государственный заказчик – координатор Программы
- Наблюдательный совет программы
- Оператор программы.

Государственным заказчиком - координатором Программы предлагается определить Минэкономразвития России. Государственный заказчик в ходе реализации Программы:

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- инициирует экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий Программы;
- вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения о корректировке, продлении срока финансирования реализации Программы либо о досрочном прекращении ее реализации (при необходимости);
- утверждает положение о Наблюдательном совете Программы, формирует Наблюдательный совет Программы и утверждает регламент его работы;
- контролирует и несет ответственность за реализацию и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на выполнение программы финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы.

Для решения вопросов общего руководства реализацией Программы в соответствии с ее задачами и целевыми индикаторами, обеспечения контроля, необходимого уровня прозрачности и эффективности управления Программой формируется Наблюдательный совет Программы. В его состав войдут представители из числа ведущих ученых, обладающих непосредственным опытом работы в ведущих зарубежных университетах, а также представители международного предпринимательского сообщества и политических кругов.

Наблюдательный совет Программы:

- утверждает по представлению Оператора:

- перечень зарубежных университетов, обучение в которых может быть профинансировано в рамках Программы;
 - перечень специальностей, обучение по которым можно финансировать в рамках Программы;
 - рейтинг качества обучения в зарубежных университетах по специальностям, обучение по которым можно финансировать в рамках Программы;
 - квоты обучения по регионам (Северная Америка, Европа, Азия), университетам и специальностям;
 - условия и порядок проведения конкурсного отбора среди потенциальных участников Программы, в том числе тест, используемый для проведения конкурсного отбора претендентов;
 - проект договора об участии в Программе, заключаемого между участником и Оператором Программы;
 - ежегодный предельный размер расходов по реализации Программы и нормативы расходов по финансированию обучения участников Программы (за исключением расходов по оплате непосредственно обучения в зарубежном университете);
- организует независимую оценку показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым показателям, в том числе посредством организации комитета по аудиту и привлечения ведущих международных аудиторских компаний;
 - Утверждает персональный состав руководящего органа Оператора;
 - Рассматривает ежегодный доклад Оператора о ходе реализации Программы;
 - Утверждает ежегодный план работы Оператора в рамках реализации Программы.

Оператор Программы создается в целях обеспечения эффективной и своевременной реализации мероприятий Программы. Оператор программы:

- является получателем бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы, и осуществляет расходование этих средств на предусмотренные Программой цели;

- организует конкурсный отбор среди претендентов на участие в Программе и утверждает перечень участников Программы;
- формирует и предоставляет на утверждение в Наблюдательный совет Программы:
 - перечень специальностей, обучение по которым может быть профинансировано в рамках Программы, с учетом потребностей Российской Федерации в профессионалах, получивших образование в зарубежном университете по этим специальностям, а также перечня высокотехнологичных секторов экономики и базовых отраслей промышленности, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
 - перечень зарубежных университетов, обеспечивающих наиболее высокое качество обучения по утвержденному Наблюдательным советом Программы перечню специальностей, обучение по которым может быть профинансировано в рамках Программы;
 - рейтинг качества обучения в зарубежных университетах по специальностям, обучение по которым может быть профинансировано в рамках Программы;
 - квоты обучения по регионам, университетам и специальностям;
 - условия и порядок проведения конкурсного отбора среди потенциальных участников Программы, в том числе тест, который будет использоваться для проведения конкурсного отбора;
 - проект договора об участии в Программе, заключаемого между участником Программы и Оператором Программы;
 - нормативы расходов по финансированию обучения участников Программы (за исключением расходов по оплате непосредственно обучения в зарубежном университете).
- заключает договоры на участие в Программе с гражданами, прошедшими конкурсный отбор, и контролирует их исполнение;
- ведет мониторинг успеваемости участников Программы;

- ▣ обеспечивает трудоустройство выпускников Программы в российских образовательных и научных учреждениях, органах государственного управления и компаниях с государственным участием;
- ▣ обеспечивает информационное сопровождение Программы;
- ▣ дает рекомендации по оптимизации существующих государственных мер поддержки академической мобильности и обучения за рубежом путем разработки предложений по совершенствованию законодательной и нормативной базы.

Оператор создается в организационно-правовой форме фонда, что позволит обеспечить:

- ▣ установление гибкого и эффективного механизма управления Оператором и контроля за его деятельностью;
- ▣ контроль за достижением Оператором целевых значений показателей программы
- ▣ привлечение эффективных менеджеров в сфере образования;
- ▣ реализацию гибкого графика осуществления расходов по программе;
- ▣ совмещение бюджетных и частных источников финансирования программы.

Уставной капитал Оператора (фонда) формируется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых в виде имущественного вноса Российской Федерации путем предоставления субсидий. Управление текущей деятельностью Оператора осуществляется правлением, персональный состав которого утверждается Наблюдательным советом программы. Для создания Оператора в организационно-правовой форме фонда потребуется принятие распоряжения Президента Российской Федерации.

Условия и порядок принятия участия в Программе

Перечень участников Программы формируется Оператором программы по результатам проводимого им конкурсного отбора среди претендентов на участие в Программе.

Конкурсный отбор проводится Оператором в целях включения в число участников Программы граждан, обучение которых в зарубежных университетах будет являться наиболее эффективным с точки зрения обеспечения потребностей государства в специалистах соответствующей квалификации.

Конкурсный отбор проводится Оператором по следующим критериям:

- результаты образовательного теста претендента на участие в Программе;
- предварительно определяемый оператором программы рейтинг качества обучения по специальности в выбранном претендентом зарубежном университете.

При равенстве результатов образовательных тестов у претендентов приоритет отдается претенденту, получившему предложение об обучении от университета, рейтинг качества обучения которого выше, чем у иных претендентов. Никакие иные факторы (место работы, опыт работы, рекомендательные письма и т.д.) в конкурсном отборе не учитываются.

Претенденты, не прошедшие конкурсный отбор, имеют право подать апелляцию в Наблюдательный совет Программы.

Оператор Программы имеет право в установленных Наблюдательным советом случаях обязать претендента дополнительно пройти собеседование с отборочной комиссией, персональный состав которой утверждается Оператором программы.

Образовательные тесты проводятся Оператором программы в порядке и на условиях, определяемых Наблюдательным советом Программы. В связи с

тем, что в настоящее время отсутствует российский тест, позволяющий определить уровень знаний потенциальных участников Программы по разным специальностям, а его разработка и апробация займут не менее двух лет, предлагается в период до утверждения российского теста проводить конкурсный отбор среди потенциальных участников Программы по результатам теста GRE⁹.

Принять участие в конкурсном отборе на право включения в Программу может гражданин Российской Федерации, имеющий предложение о поступлении на обучение на предстоящий учебный год из зарубежного университета, соответствующее следующим 2 критериям:

- ▣ университет входит в утвержденный Наблюдательным советом программы перечень зарубежных университетов, обучение в которых финансируется в рамках Программы;
- ▣ специальность обучения соответствует утвержденному Наблюдательным советом программы перечню специальностей, обучение по которым финансируется в рамках Программы.

Граждане, успешно прошедшие конкурсный отбор и включенные Оператором в перечень участников Программы, заключают с Оператором программы договор об участии в Программе. Проект договора разрабатывается Оператором программы и утверждается Наблюдательным советом Программы.

Договор об участии в программе в числе прочего определяет:

- ▣ объем расходов по обучению, финансируемых за счет Программы, порядок и условия предоставления финансирования;
- ▣ права и обязанности участника Программы и Оператора программы, в том числе обязанность участника Программы по трудоустройству после окончания обучения в порядке и на условиях, определяемых Оператором Программы;
- ▣ гарантии участника Программы на исполнение условий договора;
- ▣ условия досрочного расторжения договора.

⁹ <http://www.ets.org/gre>

Объем расходов по обучению, финансируемых за счет Программы, устанавливается Оператором Программы исходя из стоимости обучения по выбранной специальности в конкретном университете, а также с учетом сопутствующих расходов в пределах нормативов, определенных по каждой стране Оператором программы и утвержденных Наблюдательным советом программы. К сопутствующим расходам, учитываемым в нормативах, относятся:

- ▣ расходы по оформлению визы,
- ▣ расходы на проживание,
- ▣ расходы по оплате полиса медицинского страхования,
- ▣ транспортные расходы (перелет 2 раза в год туда и обратно),
- ▣ расходы по приобретению учебных материалов.

Объем расходов по обучению, финансируемых за счет Программы, может быть увеличен для участников Программы с наиболее высоким уровнем успеваемости. Учащимся аспирантуры/докторантуры могут дополнительно компенсироваться расходы по проживанию семьи.

Перечень гарантий, достаточных для заключения договора об участии в Программе, условия и порядок их принятия и реализации в случае нарушения участником Программы условий договора разрабатываются Оператором Программы и утверждаются Наблюдательным советом Программы. К числу допустимых гарантий по договору об участии в Программе могут относиться поручительство за участника Программы со стороны иного юридического или физического лица, имущественный или денежный залог.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения участником Программы своих обязательств по договору, в том числе обязательств по последующему трудоустройству, Оператор Программы может принять решение о досрочном расторжении договора. В случае досрочного расторжения договора по инициативе Оператора или по инициативе участника Программы последний обязан возместить Оператору программы все понесенные Оператором расходы по финансированию исполнения договора. При отсутствии у участника Программы возможности полного возмещения понесенных Оператором расходов по финансированию

исполнения договора Оператор Программы реализует гарантии, предоставленные участником Программы при заключении договора.

В период действия договора Оператор программы осуществляет поиск мест для последующего трудоустройства участника программы. Продолжительность периода обязательного трудоустройства по завершению участия в Программе составляет 3 года.

Поиск места трудоустройства участника программы осуществляется Оператором программы с учетом критериев, устанавливаемых Наблюдательным советом программы. Участник программы имеет право осуществлять самостоятельный поиск места трудоустройства и предлагать его на рассмотрение Оператору программы.

По завершению периода обязательного трудоустройства договор считается исполненным обеими сторонами в полном объеме.

Результаты Программы и расходы по ее реализации

Предполагается, что количество участников в первый год реализации Программы (2012 год) составит 1 000 человек, с 2016 года количество новых участников Программы будет ежегодно составлять 10 000 человек, в целом за период реализации Программы количество участников составит 100 000 человек.

Расходы по реализации Программы определены исходя из следующих предпосылок на 2012 год:

- ▣ стоимость 1 года обучения – 25 тыс. долл. США
- ▣ сопутствующие расходы, финансируемые в рамках программы (проживание, транспорт, медицинская страховка и т.д.) – 21 тыс. долл. США
- ▣ расходы по обслуживанию Программы (расходы на Оператора программы) – 2% от суммы расходов на обучение и сопутствующих расходов

Исходя из представленных предпосылок, расходы на реализацию Программы составят:

2012 год – 1 406 млн. руб.

2012 – 2015 г.г. – 27 992 млн. руб.

2016 – 2020 г.г. – 130 015 млн. руб.

2021 – 2025 г.г. – 114 046 млн. руб.

Суммарные расходы в целом за период реализации Программы составят 272 053 млн. руб.